

理论学习文选

——政府工作报告彰显人民情怀

2020年第4期 总第53期

本期要目

1. 十三届全国人大三次会议在京开幕 习近平汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山等在主席台就座 李克强作政府工作报告 栗战书主持大会
2. 政府工作报告“实”字当先：看淡增长指标 突出民生导向
3. 传递信心！十六个字看政府工作报告释放的“政策红利”
4. 政府工作报告体现保民生、为人民的宗旨内涵
5. 政府工作报告回应社会关切 彰显“高度温度热度”
6. 紧扣群众关切出实招 释放“实干为要”最强信号
7. 彰显人民情怀！看政府工作报告那些“热词”“新词”“暖心词”
8. 人民日报社论：激发制度优势 凝聚奋斗伟力
9. 经济日报社论：勇毅前行 书写新时代光辉篇章

湖南工程学院党委宣传统战部编

2020年05月

编者按：孟夏草木长，清和好时节。5月22日上午，第十三届全国人民代表大会第三次会议在人民大会堂开幕。国务院总理李克强代表国务院向十三届全国人大三次会议作政府工作报告。今年的政府工作报告有哪些亮点？对今后的经济社会发展将产生什么影响？本期《学习文选》以“政府工作报告彰显人民情怀”聚焦政府工作报告。

十三届全国人大三次会议在京开幕 习近平汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山等在主席台 就座 李克强作政府工作报告 栗战书主持大会

发布时间：2020年05月23日 08:12 来源：人民网—人民日报

新华社北京5月22日电 第十三届全国人民代表大会第三次会议22日上午在人民大会堂开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席大会，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。

人民大会堂万人大礼堂气氛庄重，主席台帷幕正中的国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。

大会主席团常务主席、执行主席栗战书主持大会。大会主席团常务主席、执行主席王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武在主席台执行主席席就座。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山和大会

主席团成员在主席台就座。

十三届全国人大三次会议应出席代表 2956 人。22 日上午的会议，出席 2897 人，缺席 59 人，出席人数符合法定人数。

上午 9 时，栗战书宣布：中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第三次会议开幕。会场全体起立，高唱国歌。

栗战书在主持会议时说，新冠肺炎疫情是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。在抗击疫情的严峻斗争中，一批医务人员、干部职工、社区工作者等因公殉职，许多患者不幸罹难。我们对牺牲烈士和逝世同胞，表示深切悼念。

随后，全体与会人员向新冠肺炎疫情牺牲烈士和逝世同胞默哀。

根据会议议程，国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分八个部分：一、2019 年和今年以来工作回顾；二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署；三、加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业；四、依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能；五、实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变；六、确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收；七、推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘；八、围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展。

李克强说，这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的公共卫生事件。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众

艰苦卓绝努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

李克强对 2019 年和今年以来的工作进行了回顾：经济运行总体平稳；经济结构和区域布局继续优化；发展新动能不断增强；改革开放迈出重要步伐；三大攻坚战取得关键进展；民生进一步改善。新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。在疫情防控中，我们按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，抓紧抓实抓细各项工作。

李克强指出，在肯定成绩的同时，也清醒看到面临的困难和问题。我们一定要努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力，不辜负人民的期待。

李克强指出，当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有，但我们有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，亿万人民勤劳智慧。只要直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，维护和用好我国发展重要战略机遇期，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。

李克强说，综合研判形势，我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整，没有提出全年经济增速具体目标，要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业 900 万人以上，城镇调查失业率 6%左右，城镇登记失业率 5.5%

左右；居民消费价格涨幅 3.5%左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

李克强说，“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。今年已过去近 5 个月，下一阶段要毫不放松常态化疫情防控，抓紧做好经济社会发展各项工作。出台的政策既保持力度又考虑可持续性，根据形势变化还可完善，我们有决心有能力完成全年目标任务。

李克强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于 2019 年国民经济和社会发展规划计划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案的报告及 2020 年国民经济和社会发展规划草案、2019 年中央和地方预算执行情况与 2020 年中央和地方预算草案的报告及 2020 年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长王晨作关于民法典草案的说明。说明指出，编纂民法典是坚持和完善中国特色社会主义制度的现实需要，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，是坚持和完善社会主义基本经济制度、推

动经济高质量发展的客观要求，是增进人民福祉、维护最广大人民根本利益的必然要求。

说明介绍了编纂民法典的总体要求和基本原则。说明指出，编纂民法典的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面贯彻党的十八大、十九大和有关中央全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，总结实践经验，适应时代要求，对我国现行的、制定于不同时期的民法通则、物权法、合同法、担保法、婚姻法、收养法、继承法、侵权责任法和人格权方面的民事法律规范进行全面系统的编订纂修，形成一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保障。

根据说明，草案共7编、1260条，各编依次为总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任，以及附则。说明还介绍了草案的主要内容。

受全国人大常委会委托，王晨作关于全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草

案的说明。

说明指出，香港回归以来，国家坚定贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，“一国两制”实践在香港取得了前所未有的成功；同时，“一国两制”实践过程中也遇到了一些新情况新问题，面临着新的风险和挑战。当前，一个突出问题就是香港特别行政区国家安全风险日益凸显。贯彻落实党中央决策部署，在香港目前形势下，必须从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，改变国家安全领域长期“不设防”状况，在宪法和香港基本法的轨道上推进维护国家安全制度建设，加强维护国家安全工作，确保香港“一国两制”事业行稳致远。

说明指出，深入贯彻总体国家安全观，坚持和完善“一国两制”制度体系，把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来，加强维护国家安全制度建设和执法工作，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护香港长期繁荣稳定，确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不变形、不走样。必须遵循和把握好以下基本原则：一是坚决维护国家安全，二是坚持和完善“一国两制”制度体系，三是坚持依法治港，四是坚决反对外来干涉，五是切实保障香港居民合法权益。

说明介绍，决定草案分为导语和正文两部分，导语部分扼要说明作出这一决定的起因、目的和依据，决定草案正文部分共有7条。说明还对决定草案的具体内容作了介绍。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、

李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙，以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届三次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

政府工作报告“实”字当先：看淡增长指标 突出民生导向

发布时间：2020年05月23日09:18 来源：人民网-理论频道

5月22日上午，第十三届全国人民代表大会第三次会议在人民大会堂开幕。国务院总理李克强代表国务院向十三届全国人大三次会议作政府工作报告。今年的政府工作报告极不寻常，这是一份非常时期

的政府工作报告。

受新冠肺炎疫情影响，本来在三月初例行召开的两会延期到五月下旬，政府工作报告今年也延至5月22日，时间已接近年中。去年末，中央经济工作会议对今年决胜全面建成小康社会和脱贫攻坚历史性任务、“十三五”规划收官之年已经做出全面部署。今年以来，疫情对我国经济社会发展造成前所未有的冲击、带来前所未有的挑战，今年的政府工作报告综合研判当前和今后一个时期国内外新的形势，对疫情前考虑的预期目标和工作安排做出了适时调整。

在极度复杂的形势面前，如何统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在半年多的时间里如何实现脱贫攻坚、全面实现小康社会目标，如何在常态化疫情防控下确定全年经济社会发展目标任务，怎样化危为机应对更加不确定的世界经济格局，所有的关注便聚焦到今年的这份政府工作报告上。

今年政府工作报告虽短，但内容依然是沉甸甸的，最鲜明的特点就是把握了一个“实”字，突出了一个“民”字，回应了各方关切，是一份突出民生导向的务实报告。

这份报告的亮点很多，但一个最大看点，就是没有提出2020年全年经济增速具体目标。李克强总理在报告中指出，“没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做，有利于引导各方面集中精力抓好‘六稳’、‘六保’”。这是实事求是的。

今年一季度，受疫情影响，经济增速跌至负6.8%，其他主要经济

指标都出现很大回落，随着国内疫情形势好转，复工复产复商复业加快推进，经济社会秩序逐步恢复到正常轨道。但与正常年份相比，如果确定一定的增长目标，既不切实际，也会给各方面下半年的工作带来更大压力。当前最重要的，就是要做好“六稳”落实“六保”，稳住经济基本盘是个关键。

事实上，不提出具体的经济增速指标，也有利于我们牢固树立新发展理念，不唯 GDP 数字论英雄，切实转变经济发展方式。如果有一个数字杠杠横在那里，许多地方就难免会在数字上搞层层算账、层层加码。眼下，我们必须集中精力在常态化疫情防控下抓好复工复产，畅通经济社会循环，以保促稳、稳中求进，守住“六保”底线，稳定经济运行。长远看，面对我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，必须坚持质量第一、效率优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。我们决不能回到简单以经济增速论英雄的老路上去，决不能再回到以破坏环境为代价搞所谓发展的老路上去，更不能回到粗放式发展的模式上去。疫情对我们是一次大战也是一次大考，从经济工作的角度看，一方面我们做好“六稳”落实“六保”，努力把疫情造成的损失降到最低；另一方面我们要主动化危为机，变被动为主动，改变数字增长思维，全力提高发展质量。这也是应对疫情挑战产生的历史机遇。我们必须走出一条有效应对冲击、实现经济社会良性循环的新路子。

客观来说，经过改革开放以来的长期努力，我国经济实力已大幅跃升，人民生活显著改善，目前我们已基本实现全面小康社会目标，

现在的问题就是要抓重点、补短板、强弱项。疫情也暴露出我们在基础设施和公共服务水平上还有诸多欠缺，必须紧紧扭住新发展理念推动发展，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上来，这才是全面建成小康社会的实质所在。所以，看淡一点增速，抓住发展质量，才是遵循了经济社会发展规律，才是做好经济工作的根本。

当然，不确定具体全年经济增长指标，并不意味着经济增长不重要。其实，宏观经济运行是一个系统，经济增长指标也是一个体系。在今年的政府工作报告中，依然针对疫情形势对国民经济造成的影响，提出了全年新增就业、城镇调查失业率、城镇登记失业率，居民消费价格等具体指标，以及保持国际收支基本平衡，居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降等要求。落实这些指标和要求，保住就业、保住价格稳定和市场稳定，就保住了民生，突出的是民生导向；有良好的外贸形势，确保产业链供应链稳定和提质增效，着眼的是稳定经济运行，这些指标为疫情形势下确保实现全年经济社会发展任务提供了有力的经济支撑。

传递信心！ 十六个字看政府工作报告释放的 “政策红利”

发布时间：2020年05月23日 10:58 来源：人民网-理论频道

人民网北京5月23日电（吴兆飞）22日上午，第十三届全国人民代表大会第三次会议在人民大会堂开幕。国务院总理李克强代表国务院向十三届全国人大三次会议作政府工作报告。今年的政府工作报告传递出哪些政策信号？对今后的经济社会发展将产生什么影响？为此，人民网·中国共产党新闻网专访了中央党校（国家行政学院）经济学部教员、副教授周跃辉，解读政府工作报告内容。

周跃辉表示，今年的政府工作报告，总体感受可以用十六个字概括：直面挑战、传递信心、民生导向、部署有力。

直面挑战。政府工作报告提到，“国内生产总值达到99.1万亿元，增长6.1%。城镇新增就业1352万人，调查失业率在5.3%以下。居民消费价格上涨2.9%。国际收支基本平衡。”周跃辉指出，这些成就是在极其复杂的国内外形势下取得的，的确来之不易。今年是全面建成小康社会的决胜之年，也是“十三五”规划的收官之年。过去的一年，我国发展面临的国内外形势复杂严峻，为改革开放以来之罕见。突如其来的新冠肺炎疫情，对我国的经济社会运行造成巨大的冲击。随着疫情的全球蔓延，经济全球化遭遇波折。但政府工作报告并没有回避，而是直面挑战，勇于开拓，保持战略定力，坚持稳中求进总基调，做好有针对性的工作部署和有前瞻性的战略安排，确保今年

的经济社会各项目标顺利实现。

传递信心。周跃辉指出，今年的政府工作报告言简意赅，文字洗练，是指导今年经济社会发展的纲领性文件，为经济社会发展释放出了一系列“政策红利”。该报告向全国各族人民传递了必胜信念，为夺取统筹疫情防控和经济社会发展“双胜利”注入了信心和力量。这种信心既来自过去一年扎实有效的工作成就，也来自报告中制定的符合实际的发展目标。

今年的政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标，对此，周跃辉认为，这主要有三个方面的原因：一是随着全球疫情的扩散，世界经济和全球贸易形势不确定性很大，对中国经济发展和经济增速究竟会造成多大的冲击，目前还难以预料；二是当前我国发展亦面临一些难以预料的影响因素，比如新冠肺炎疫情的后续影响，中小企业面临的困难，金融市场的不确定性因素增加等等，都可能成为影响今年经济增长的“黑天鹅”事件；三是不提出具体的经济增长目标，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”工作，有利于激发全国人民和各个市场主体的主动性和创造性，更好地为全面建成小康社会努力。

民生导向。周跃辉指出，整个报告通篇都始终贯穿着以人民为中心的发展思想，凸显民生导向。坚持以人民为中心，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，政府工作报告深刻地体现了这一点。不管是“六稳”还是“六保”，“就业”都是第一位，实际上，保就业就是保民生，千方百计稳定和扩大就业等举措体现了务实

的民生导向原则。

部署有力。针对政府工作报告对经济社会发展工作任务的具体部署，周跃辉表示，各项政策部署有力，从财政政策看，报告提出“今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度，新增减税降费约 5000 亿元”等系列政策，都是对各个市场主体的重大利好消息，可以说这些对策都极具针对性和操作性。从货币政策看，报告提出“综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年”等系列政策，随着各个部委围绕这些领域的细化政策的陆续出台，中国经济的高质量发展一定会得到最可靠的保障。

政府工作报告体现保民生、为人民的宗旨内涵

发布时间：2020 年 05 月 24 日 14:37 来源：人民网-理论频道

人民网北京 5 月 24 日电（万鹏、任一林）5 月 22 日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在人民大会堂开幕。国务院总理李克强代表国务院向十三届全国人大三次会议作政府工作报告。今年的政府工作报告传递出哪些政策信号？为此，人民网·中国共产党新闻网专访中国社会科学院社会发展战略研究院助理研究员、中国社会科学院国家治理研究智库研究员马峰，解读政府工作报告内容。

“2020 年政府工作报告将人民发展事业，民生保障事业置于突出地位，全篇体现保民生、为人民的宗旨内涵、时代内涵。我们党始终

把人民放到心中的最高位置，以为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命。在国内外疫情形势深刻变化影响的背景下，做好民生工作，特别是做好民生保障工作，不仅是我们党初心的体现，也是我们党根本宗旨的体现。”马峰对记者说，增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，其一便是：坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势。当前，践行这一思想应做好“五个始终”。

始终把人民利益摆在至高无上的地位，把人民幸福摆在至高无上的地位。马峰认为，为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。人民利益、人民幸福的实现基础是生命安全与生存安全。生命安全是人存在的根本前提和基础，保住了生命安全，就保住了希望和一个个家庭。生存安全是人在社会立足，活下去的根本前提。我们坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，守住了人民生命安全的底线。在发展的困难和巨大代价面前，我们要进一步维护好，保障好人民的生存安全，守住人民生存安全的底线，尽全力做好民生工作，为人民织好、织密生存的保障网、发展的安全网。

始终统筹做好疫情防控与经济社会发展工作。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。政府工作报告中谈到，“对我们这样一个拥有 14 亿人口的发展中国家来说，能在较短时间内有效控制疫情，保障了人民基本生活，十分不易、成之惟艰”。马

峰对记者说，要不断根据工作的阶段性，不失时机推进复工复产，坚持一切从实际出发、实事求是、抓住主要矛盾，在多重目标中努力实现动态平衡，以保促稳、以稳促进、以进促发展。

始终把增进民生福祉作为发展的根本目的。政府工作报告指出，只要我们始终与人民群众同甘共苦、奋力前行，中国人民追求美好生活的愿望一定能实现。马峰谈到，全面建成小康社会的目标任务、脱贫攻坚的庄严承诺体现增进民生福祉这一发展的根本目的，我们要多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板，在发展中解决前进中遇到的民生问题。在“两个一百年”的历史交汇期，面对时代的大考，依靠我们独特的制度优势，紧紧依靠人民群众，我们就没有战胜不了的困难，没有过不去的坎儿。

始终关注人民的安危冷暖，把工作做实做细。马峰认为，就业是最大的民生，保就业就是保民生、就是保收入。只要经济基本盘稳住、民生基本盘稳住、就业基本盘稳住，我们就能守得云开见月明，留住青山、为未来发展蓄积下磅礴的后劲儿、动力。要与人民同甘共苦，要与人民心心相印，要与人民共克时艰，始终关注人民安危冷暖，进一步做实做细民生工作、发展工作，为担当者担当，让履职者尽责，牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，一切从实际出发，立足办好自己的事。

始终做好“十四五”规划工作，奠定民生发展的长远基础。马峰谈到，当前，世界发展面临大变革、大调整，这些会给中国的发展带来一些困难和挑战。但是中国经济长期向好的基本趋势，中国走向复

兴的发展态势是没有改变的，也不会发生改变。正如政府工作报告中强调的，今年要编制好“十四五”规划，为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图。全面建设社会主义现代化强国是一个必然要经历的崭新时代，实现现代化凝聚了中华民族共同的心愿。围绕民生保障和长远发展，我们要进一步适应经济发展从高速转向中高速的发展态势，要进一步深化国家治理体系与治理能力现代化的同频共振，加快形成统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。

马峰认为，当前国内外环境都处于深刻复杂变化之中，新情况新问题层出不穷，新做法新经验不断涌现，这就需要我们不断加以认识、加以总结，进一步发挥党集中统一领导和中国特色社会主义制度优势，深化社会发展领域治理体系与治理能力现代化建设；要进一步强化系统性、结构性改革，推进全面深化改革向纵深发展，防范化解社会发展风险，持续释放制度红利，形成社会发展的制度动能；要进一步挖掘社会增长的潜力和动力，尊重人民群众首创精神，充分发挥人民群众推动发展的主动性、创造性，促进社会流动；要进一步筑牢社会政策底线，提高对社会发展的驾驭能力和应对能力，稳定发展预期，促进社会发展。

政府工作报告回应社会关切 彰显“高度温度热度”

作者：李永胜，陕西省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，西安交通大学马克思主义学院教授，博士生导师。张玉容，西安交通大学马克思主义学院博士生

发布时间：2020年05月27日09:41 来源：人民网-理论频道

5月22日上午，第十三届全国人民代表大会第三次会议在人民大会堂开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席大会，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年的政府工作报告格外引人注目。2020年政府工作报告积淀着人民政府对国家和人民的责任担当，满载着亲民惠民的政策红利，饱含着对社会关切的真诚回应，释放出巨量的信息，彰显出思想的高度、情感的温度与社会的热度。

“坚持人民至上”的思想高度

我们的国家是人民民主专政的国家，我们的政府是人民的政府，人民立场是党和政府的根本立场。政府工作报告始终坚持人民立场，通篇贯穿着以人民为中心的发展思想，折射出习近平新时代中国特色社会主义思想的智慧光芒。正如政府工作报告中指出的，“面对艰巨繁重任务，各级政府要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行以人民为中心的发展思想，落实全面从严治党要求，坚持依法行政，坚持政务公开，提高治理能力”。

这既是政府执政的价值理念，更是政府的务实行动。

疫情防控中，我们坚持人民至上、生命至上，始终把人民生命安全和身体健康放在第一位，对感染病人应收尽收、应治尽治，不惜承受巨大代价，保障人民基本生活，依靠人民打了一场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，取得了决定性成果。今年重点工作安排上，政府工作报告强调集中精力抓好“六稳”、“六保”，“要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务”。从“下一阶段要毫不放松常态化疫情防控，抓紧做好经济社会发展各项工作”，到直面政府工作存在的不足，强调“我们一定要努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力不辜负人民的期待”，再到“广大干部应临难不避、实干为要，凝心聚力抓发展、保民生”。一个个举措无不生动地体现坚持人民至上、一切为了人民美好生活的思想高度。思想高度决定事业境界、实践格局，实践格局决定工作质量与效果，人民至上的思想高度赋予政府宏大的格局、崇高的境界和强大的实践力量。

“为民、惠民、利民”的情感温度

最是真情感人心，一枝一叶总关情。2020年政府工作报告不仅有高度，而且有温度，它浸透了人民政府亲民、爱民、恤民、为民、惠民、利民的浓厚情感，体现在出台的一系列实实在在的民生政策释放的红利上。

在统筹推进疫情防控和经济社会发展过程中，要“不失时机推进复工复产，推出8个方面90项政策措施，实施援企稳岗，减免部分

税费，免收所有收费公路通行费，降低用能成本，发放贴息贷款。按程序提前下达地方政府专项债券。不误农时抓春耕。不懈推进脱贫攻坚。发放抗疫一线和困难人员补助，将价格临时补贴标准提高1倍。”这些精准政策带给人民的是实实在在的“真金白银”。

在着力稳企业保就业方面，加大减税降费力度、推动降低企业生产经营成本、强化对稳企业的金融支持、千方百计稳定和扩大就业，提出“促就业举措要应出尽出，拓岗位办法要能用尽用”；在保障和改善民生方面，强调加强公共卫生体系建设，“要大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康”。政府工作报告这些民生实招、硬招，折射出政府想人民之所想、忧人民之所忧、急人民之所急的浓厚人民情怀，为企业纾困解难、为百姓雪中送炭。

“直面百姓关切”的社会热度

政府所做的，应是百姓盼的。人民有所呼，政府有所应。政府工作报告回应百姓的实践关切，面对社会的密切关注，本着实事求是的科学态度，对热点问题给出了客观理性和责任担当的回应。

对于社会关切的坚决打赢脱贫攻坚战，克服疫情影响，实现全面建成小康社会目标问题，政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标，全力抓好“六稳”“六保”工作予以准确回应；对于企业关心的减税降费问题，报告“减免国有房产租金，鼓励各类业主减免或缓收房租，并予政策支持”，坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来的务实举措加以有效回应；对于群众关切的严峻挑战与发展风险问题，用守住“六保”底线，坚决守住不发生系统性风险底线、

坚决防止疫情反弹、坚决守护人民健康的底线思维与坚定有力举措予以及时回应；对于百姓所反映的政府工作存在的不足问题，用加强政府自身建设，“加强廉洁政府建设，坚决惩治腐败”，以及为担当者担当，让履职者尽责的担当精神和务实举措有针对性的给予回应。这些真诚理性的政策回应，满足了人民的心理期待，回应了社会关切，解决了百姓的诉求，直击人民的心灵，具有鲜明的时代感。

从政府工作报告的思想高度、情感温度与社会热度，我们可以读出深藏背后的执政为民理念、造福人民情怀和实现人民美好生活的鲜活时代气息，它充分彰显出人民政府面对挑战、迎难而上、勇于担当的坚定意志和创新能力，令人振奋、催人奋进，给人信心与力量。

紧扣群众关切出实招 释放“实干为要” 最强信号

作者：郑敬斌 王学丽分别系山东大学马克思主义学院副院长、教授，

山东大学齐鲁青年学者；齐鲁理工学院马克思主义学院讲师

发布时间：2020年05月28日08:08 来源：人民网-理论频道

临难不避，方显担当；实干为要，方显未来。2020年，注定是极不平凡的一年。今年既是中国决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，也是“十三五”规划收官之年，更是决战疫情的非常之年。在这种非常时期，今年的政府工作报告彰显了非常时期的实干之策，以

实事求是的回顾总结、求真务实的目标设定以及实干为民的精准措施释放出“实干为要”的最强信号，向中国和世界传递出了党和政府直面困难的最强信心、求真务实的最实作风和实干为民的最深用心。

实事求是的回顾总结：抗疫代价必须承受也值得付出

政府工作报告深刻指出，去年以来经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。同时也实事求是地指出新冠疫情对中国经济发展带来的冲击，评估了当前经济面临的各类风险，提出了相应举措。

直面问题，开诚布公。这份政府工作报告体现出党和政府实事求是的工作作风和勇于担当的大国情怀，赢得会场内外亿万民心。同时也让我们清醒地看到，当前疫情尚未结束，我国经济社会发展仍然面临许多困难和问题，这要求我们进一步落实政府工作报告要求，不断巩固和拓展疫情防控形势持续向好的良好势头，努力把疫情产生的影响降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

求真务实的工作作风：不设具体经济增速目标

由于全球疫情走势和世界经济形势不确定性依然很大，我国的经济社会发展也面临一些难以预料的影响因素。因此，与往年不同，今年的政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标。正如习近平总书记所说，如果我们硬性定一个，那着眼点就会变成强刺激、抓增长率了，这样不符合我们经济社会发展的宗旨。

“风物长宜放眼量”。看一个国家的经济发展，不能只看短期经济指标，而应该拉长我们的视角。从长远来看，疫情对中国经济的影响是暂时的、外在的，我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变，这也是我们灵活应对疫情挑战的底气与信心所在。今年我国对增速目标的淡化和对调控力度的强化，既是当前应对疫情给经济和社会发展带来前所未有冲击的现实需要，也是集中精力抓好“六稳”、“六保”的客观要求，体现了党和政府高屋建瓴的战略眼光和求真务实的工作作风。

实干为民的精准措施：紧扣群众关切的“六稳”与“六保”

今年政府工作报告一如既往积极回应大众关切，多次提到“就业”、“民生”、“生命至上”，将群众关切的问题作为施政焦点，既有理论高度，也有精准措施，特别是“六稳”、“六保”更是政府工作报告中的关键词，引起全国人民的共鸣。

报告围绕“六稳”、“六保”，紧扣群众关切，出台大量实招、硬招，给群众送出丰厚的“民生礼包”。“建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民”“基本民生支出只增不减”“继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度，新增减税降费约5000亿元”，同时，政府工作报告还强调，“各级政府必须真正过紧日子”“一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处、一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受”。这些举措都凸显了党和政府实干为民的情怀。

当前，疫情防控已经进入常态化阶段，此次政府工作报告则是非

常时期的实干之策，提升了在特殊时期聚焦重点的工作能力、展现了挑战面前的非凡勇气、彰显了党和政府一以贯之的求真务实的优良作风。相信只要我们以政府工作报告为航标，临难不避、实干为要，中国人民追求美好生活的愿望一定能实现！

彰显人民情怀！看政府工作报告那些“热词” “新词” “暖心词”

作者：何志敏西安交通大学马克思主义学院副教授

发布时间：2020年05月28日08:46 来源：人民网-理论频道

孟夏之日，万物并秀。5月22日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在人民大会堂开幕。国务院总理李克强代表国务院向十三届全国人大三次会议作政府工作报告。“打赢脱贫攻坚战”、“公共卫生体系建设”、“两新一重”、“留得青山，赢得未来”、“生命至上”，这些出现在政府工作报告中的“热词”、“新词”、“暖心词”，既彰显了浓厚的“民生情怀”，又折射出为民惠民新思路，迅速成为社会各界关注的焦点。

“热词”频现——直面群众诉求，兜牢民生底线

“六保”、“六稳”：政府工作报告指出，“我国发展面临诸多困难挑战”。世界经济增长低迷，国际经贸摩擦加剧，国内经济下行压力加大，因而在今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署中，提

出将“六保”作为今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。报告没有提全年经济增速具体目标，但明确指出，“无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑”“积极的财政政策要更加积极有为”“稳健的货币政策要更加灵活适度”“就业优先政策要全面强化”。

“打赢脱贫攻坚战”：2020年是“十三五”规划收官之年，也是决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年。其中指出，“农村贫困人口减少1109万，贫困发生率降至0.6%，脱贫攻坚取得决定性成就”。脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，今年要强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全和执行好返贫人口检测帮扶机制，巩固脱贫成果。通过产业扶贫、易地搬迁扶贫、生态补偿扶贫、教育扶贫、社会保障兜底扶贫等精准扶贫措施，多措并举、多点发力、协同攻坚。

“公共卫生体系建设”：新冠肺炎疫情既给我国人民生命健康安全造成巨大伤害，也暴露出我国公共卫生体系建设中存在的一些短板。政府工作报告提出，“坚持生命至上，改革疾病预防控制体制，完善传染病直报和预警系统，坚持及时公开透明发布疫情信息”“用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入”。通过加强公共卫生体系建设增强疫情风险防控能力，筑牢人民健康保护墙。

“新词”迭出——凝聚发展动力，激发创新活力

“两新一重”：政府工作报告指出，“重点支持既促消费惠民生

又调结构增后劲的“两新一重”建设”，一要“加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展 5G 应用”。二要“加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求”。三要“加强交通、水利等重大工程建设”。

“留得青山，赢得未来”：针对减税降费，政府工作报告明确了多个措施。“今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度，新增减税降费约 5000 亿元”“小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年”。并且“预计全年为企业新增减负超过 2.5 万亿元”。通过坚决把减税降费政策落到企业，提振市场信心，激发经济活力。留得青山，赢得未来。

“谁能干就让谁干”：政府工作报告指出，“提高科技创新支撑能力”“稳定支持基础研究和应用基础研究”“加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系，发展社会研发机构”。“实行重点项目攻关‘揭榜挂帅’，谁能干就让谁干”。科技创新是第一生产力，在新旧动能转换和新一轮产业革命的战略机遇期，“谁能干就让谁干”有利于充分营造能者上、庸者下、劣者汰的氛围，助力科技产业新发展。

“暖心词”有爱——不负人民期待，合力共克时艰

“生命至上”：政府工作报告指出，“对我们这样一个拥有 14 亿人口的发展中国家来说，能在较短时间内有效控制疫情，保障了人民基本生活，十分不易、成之惟艰”“我们也付出巨大代价，一季度经济出现负增长，生产生活秩序受到冲击，但生命至上，这是必须承受也是值得付出的代价”。与此同时，庄严隆重的会议开幕仪式上，

全体与会人员向新冠肺炎疫情牺牲烈士和逝世同胞默哀，深刻诠释了党和政府“人民至上”“生命至上”的治国理念。

“牢牢端在自己手中”：谈及“三农”问题，政府工作报告指出，“落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要农产品供给，提高农民生活水平”“压实‘米袋子’省长负责制和‘菜篮子’市长负责制”。食足则国安，农业是人们赖以生存的基础，保障农业也是一切经济发展的前提。“14亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中”，党和政府的承诺有助于切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“充满希望”：政府工作报告指出，“当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有，但我们有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，亿万人民勤劳智慧”“只要直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，维护和用好我国发展重要战略机遇期，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望”。民心是最大的政治，共识是奋进的动力，铿锵有力的话语传递出昂扬的信心希望，也必将汇聚攻坚克难的同心伟力，书写民族复兴新篇章。

民生无小事，枝叶总关情。众多“热词”、“新词”、“暖心词”饱含着满满的民生温度，也彰显着党和政府一以贯之的人民情怀。在奋进新时代的历史交汇点上，必将凝聚“最大公约数”，绘就“最大同心圆”，助力中华民族的复兴巨轮乘风破浪，行稳致远。

人民日报社论：激发制度优势 凝聚奋斗伟力

——热烈祝贺十三届全国人大三次会议开幕

发布时间：2020年05月22日07:21 来源：人民网—人民日报

孟夏草木长，清和好时节。今天，十三届全国人大三次会议在万众瞩目中开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托，齐聚北京共商国是，谋划全面建成小康社会决胜之策，为统筹疫情防控和经济社会发展凝心聚力。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

志不求易者成，事不避难者进。过去一年，我国发展面临诸多困难挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，领导全党全军全国各族人民打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。经过艰苦卓绝的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。十三届全国人大及其常委会坚决贯彻落实党中央决策部署，积极回应人民关切，推动解决群众关心的突出问题，立法、监督、代表工作、对外交往、自身建设等都取得新进展新成效。特别是疫情防控期间，全国人大常委会依法履职，及时作出《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》，部署启动强化公共卫生法治保障体系

的立法修法工作，为疫情防控和经济社会发展提供法律支持，全国人大代表和地方人大代表在各条战线、各自岗位上作出积极贡献，用实际行动践行着代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命。

制度优势是一个国家的最大优势。党的十九届四中全会系统总结我国国家制度和国家治理体系建设的理论成果和实践经验，对新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出顶层设计和全面部署。疫情防控斗争实践再次证明，中国共产党领导和我国社会主义制度、我国国家治理体系具有强大生命力和显著优越性，能够战胜任何艰难险阻，能够为人类文明进步作出重大贡献。发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。奋进新时代、踏上新征程，我们要始终坚持和完善人民代表大会制度，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，把制度优势转化为国家治理效能，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

人民是历史的创造者，人民才是真正的英雄。当前全球疫情和世界经济形势仍然严峻复杂，我国发展面临的挑战前所未有。毫不放松常态化疫情防控，统筹做好经济社会发展各项工作，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，都必须坚守人民立场，坚持人民主体地位，凝聚万众一心、攻坚克难的磅礴力量。人民当家作主

是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，倾听人民呼声、汇聚人民智慧、回应人民期待，我们就一定能凝聚奋斗伟力，共克时艰、同心追梦。

历史长河奔腾不息，有风平浪静，也有波涛汹涌。我们不惧风雨，也不畏险阻。期待广大代表以“时不我待、只争朝夕”的紧迫感，以“恪尽职守、夙夜在公”的使命感，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依法履职尽责，积极贡献智慧和力量，为全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

预祝大会圆满成功！

经济日报社论：勇毅前行 书写新时代光辉篇章

发布时间：2020年05月29日 08:03 来源：经济日报

发扬民主，共商国是，同心同向，迎难而上。5月28日下午，十三届全国人大三次会议在圆满完成各项议程后胜利闭幕。此前，全国政协十三届三次会议已于5月27日下午胜利闭幕。来自全国各地、

各行各业的人大代表，来自各党派团体、各个界别的政协委员，秉持高度政治责任感和历史使命感，建睿智谋事之言，献务实管用之策，汇聚起亿万人民攻坚克难的磅礴力量。我们对全国两会的圆满成功表示热烈祝贺！

今年全国两会不同以往，既表现在常态化疫情防控的背景之下，也因为今年是决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的收官之年，是迈向更远未来的起步之年。承前启后、继往开来，既是光荣的使命，更是历史交付的责任，尤其需要在关键时刻锚定方向。连日来，习近平总书记多次深入团组参加审议讨论。无论是同代表委员交流互动，还是针对治国理政重大问题作出重要论述，都始终既紧贴大地又立足长远，为我们爬坡过坎、砥砺前行提供了思想和行动指南，注入了信心和力量。

应对挑战，扛起担当，更加需要在关键时刻增进共识。十三届全国人大三次会议表决通过政府工作报告、民法典、全国人大涉港决定和其他重要报告，充分反映了全国人民的共同愿望。代表们认为，政府工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学研判当前国际国内形势，深入分析困难挑战，实事求是确定目标任务，是一个旗帜鲜明、主题突出、求真务实、凝心聚力的报告。

众人拾柴火焰高。聚焦事关党和国家大局的大事，关注增强群众获得感、幸福感、安全感的实事，紧盯改革发展瓶颈、群众操心揪心的难事，代表委员们群策群力想办法、出点子，为危机中育新机、变局中开新局积蓄能量，为创造新时代新的更大奇迹贡献力量。

共识给奋进以支撑。收官之时，指日可待。面对复杂严峻的形势，完成既定的各项目标任务，是一场“难中之难”和“难上加难”相互叠加的大考，容不得丝毫放松与懈怠。正如习近平总书记强调的，“时间一晃就过去了，上上下下必须把工作抓得很紧很紧”。把疫情耽误的时间抢回来，把疫情造成的损失补回来，需要我们再接再厉、顽强拼搏，把全国两会上达成的共识转化为干事创业的行动，在常态化疫情防控前提下，做好经济社会发展各项工作。

时间成就奋进者！未来属于奋进者！使命当前，我们必须于重点处着力，在关键处发力，用具体、务实、富有创造性的举措，把政府工作报告中提出的一个个目标，落实为国家治理和社会治理中的一项项改革、一次次努力和一步步改进，不断坚定迎难而上的底气和攻坚克难的信心；必须力戒形式主义、官僚主义，涵养崇尚实干的清风正气，抓紧每一分每一秒的时间，把握每一点每一滴的机遇，让党中央各项决策部署如期落地见效，干出经得起实践检验的“硬核”业绩。

我们的国家，我们的民族，从积贫积弱走到今天的繁荣昌盛，靠的是一代又一代的戮力同心，靠的是中华民族自强不息愈难愈进的奋斗精神。这些，从来不是尘封的历史，而是应当始终葆有的状态。只要我们在困难与挑战面前勇毅前行、不折不挠，就没有过不去的坎、闯不过的关，就必定能夺取一个又一个胜利，在逐梦路上不断开创中国发展的新境界，书写新时代的光辉篇章。

